T.C.
İSTANBUL
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
ONUNCU İDARİ DAVA DAİRESİ
ESAS NO : 2025/1592
KARAR NO : 2026/802

İstinaf Yoluna Başvuran Davacı : Kamil Kıvanç Özdemir
Vekili : Av. Zeynep Şeyma Öztürk
-uets[15392-93182-03969]

Karşı Taraf (Davalı) : Bağcılar Kaymakamlığı
-uets[35756-86578-59710]

İstemin Özeti : Davacı tarafından; İstanbul li, Bağcılar ilçesi, Kirazlı Mahallesi, 2890 ada, 56, 57, 58 numaralı parsel sayılı taşınmazların tapu kütük sahifelerinin örnek alınmaksızın incelenmesi talebiyle 07.11.2022 tarih ve 65530 sayılı dilekçe ile yapılan başvurunun, reddi yönünde tesis edilen Bağcılar Tapu Müdürlüğü'nün 07.11.2022 tarih ve 45015 yevmiye nolu işleminin iptali istemiyle açılan davada; *davacı avukat tarafından, incelemek istediği dava konusu parsellerin tapu kütüğüne ilişkin ilgisini inanılır kılmak adına herhangi bir vekaletname yahut başkaca bir delil sunmaksızın yapılan başvurunun, Medeni Kanunun 1020. madde hükmü de göz önünde bulundurulduğunda, davalı idarece reddine dair tesis edilen dava konusu işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı* gerekçesiyle **davanın reddi** yolunda **İstanbul 4. İdare Mahkemesi'nce verilen 09/04/2025 tarih ve E: 2025/537, K: 2025/780** sayılı kararın; davacının talebinin, Avukatlık Kanunu'nun 2. maddesinde yer verilen bilgi ve belgeye erişim hakkına dayandığı, bu hakkın, avukatlar açısından Kanundan doğan açık ve doğrudan bir yetki olup, yönetmelik veya genelgelerle sınırlandırılmasının mümkün olmadığı iddialarıyla kaldırılması ve işin esası hakkında yeniden karar verilmesi davacı vekili tarafından istenilmektedir.

Savunmanın Özeti : Savunma verilmemiştir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İstanbul Bölge İdare Mahkemesi Onuncu İdari Dava Dairesince gereği görüşüldü:

6698 sayılı Kişisel Verilerin Korunması Kanunu'nun "Amaç" başlıklı 1. maddesinde, "Bu Kanunun amacı, kişisel verilerin işlenmesinde başta özel hayatın gizliliği olmak üzere kişilerin temel hak ve özgürlüklerini korumak ve kişisel verileri işleyen gerçek ve tüzel kişilerin yükümlülükleri ile uyacakları usul ve esasları düzenlemektir." hükmü , Tanımlar başlıklı 3. maddesinin birinci fıkrasının e) bendinde" Kişisel verilerin işlenmesi: Kişisel verilerin tamamen veya kısmen otomatik olan ya da herhangi bir veri kayıt sisteminin parçası olmak kaydıyla otomatik olmayan yollarla elde edilmesi, kaydedilmesi, depolanması, muhafaza edilmesi, değiştirilmesi, yeniden düzenlenmesi, açıklanması, aktarılması, devralınması, elde edilebilir hale getirilmesi, sınıflandırılması ya da kullanılmasının engellenmesi gibi veriler üzerinde gerçekleştirilen her türlü işlemi, (...) ifade eder." hükmü, " **Kişisel Verilerin İşlenmesinde genel ilkeleri düzenleyen 4. maddesinde**, (1) Kişisel veriler, ancak bu Kanunda ve diğer kanunlarda

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden J/D7a+9 - aRPA9+0 - 07RBgJj - Ht/Sfk= ile erişebilirsin

öngörülen usul ve esaslara uygun olarak işlenebilir.

(2) Kişisel verilerin işlenmesinde aşağıdaki ilkelere uyulması zorunludur:

a) Hukuka ve dürüstlük kurallarına uygun olma.

b) Doğru ve gerektiğinde güncel olma.

c) Belirli, açık ve meşru amaçlar için işlenme.

ç) İşlendikleri amaçla bağlantılı, sınırlı ve ölçülü olma.

d) İlgili mevzuatta öngörülen veya işlendikleri amaç için gerekli olan süre kadar muhafaza edilme" hükmü yer almıştır.

4721 sayılı Türk Medeni Kanunu'nun 1020. Maddesinde" Tapu sicili herkese açıktır. **İlgisini inanılır kılan herkes,** tapu kütüğündeki ilgili sayfanın ve belgelerin tapu memuru önünde kendisine gösterilmesini veya bunların örneklerinin verilmesini isteyebilir. Kimse tapu sicilindeki bir kaydı bilmediğini ileri süremez." düzenlemesine yer verilmiştir.

1136 Sayılı Avukatlık Kanununun 2. maddesinde de, "Avukatlığın amacı; hukuki münasebetlerin düzenlenmesini, her türlü hukuki mesele ve anlaşmazlıkların adalet ve hakkaniyete uygun olarak çözümlenmesini ve hukuk kurallarının tam olarak uygulanmasını her derecede yargı organları, hakemler, resmi ve özel kişi, kurul ve kurumlar nezdinde sağlamaktır. Avukat bu amaçla hukuki bilgi ve tecrübelerini adalet hizmetine ve kişilerin yararlanmasına tahsis eder. Yargı organları, emniyet makamları, diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüsleri, özel ve kamuya ait bankalar, noterler, sigorta şirketleri ve vakıflar avukatlara görevlerinin yerine getirilmesinde yardımcı olmak zorundadır. Kanunlarındaki özel hükümler saklı kalmak kaydıyla, bu kurumlar avukatın gerek duyduğu bilgi ve belgeleri incelemesine sunmakla yükümlüdür. Bu belgelerden örnek alınması vekaletname ibrazına bağlıdır. Derdest davalarda müzekkereler duruşma günü beklenmeksizin mahkemeden alınabilir." hükümleri yer almıştır.

Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü'nün 08.08.2001 tarih ve 2001/11 sayılı Genelgesinin B bendinde; "4667 sayılı Kanunla değişik 1136 sayılı Avukatlık Kanununun 2/3 maddesi "Yargı organları, emniyet makamları, diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüsleri, özel ve kamuya ait bankalar, noterler, sigorta şirketleri ve vakıflar avukatlara görevlerinin yerine getirilmesine yardımcı olmak zorundadır. **Kanunlarındaki özel hükümler saklı kalmak kaydıyla, bu kurumlar avukatın gerek duyduğu bilgi ve belgeleri incelemesine sunmakla yükümlüdür. Bu belgelerden örnek alınması vekaletname ibrazına bağlıdır...**" hükmündedir. Kamu görevi ifa eden avukatların vekaletname ibraz etmeden yazılı olarak talepte bulunması koşuluyla (idaremizce istem belgesi düzenlenecektir) bir memur huzurunda tapu sicilini inceleyebilmeleri ve görevleri sırasında kendilerine kolaylık sağlanması gerekir. Ancak, avukatların tapu sicilinden örnek istemeleri halinde vekaletname ibraz etmeleri zorunlu olup, (belge örneği istemlerinde ilginin saptanması gerekmektedir.) gerekli harç ve vergilerin vs. tahsilini müteakiben yetkili kılındığı ölçüde belge örneklerinin verilmesi mümkün bulunmaktadır." düzenlemesine yer verilmiştir.

17/08/2013 tarih ve 28738 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tapu Sicili Tüzüğü'nün 7. maddesinde ise" Tapu sicili, aşağıda belirtilen ana ve yardımcı sicillerden oluşur: (2) Ana siciller: a) Tapu kütüğü, b) Kat mülkiyeti kütüğü, c) Yevmiye defteri,ç) Resmî

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden J/D7a+9 - aRPA9+0 - 07RBgJj - Ht/Sfk= ile erişebilirsin

belgeler (resmî senet, mahkeme kararı ve diğerleri), d) Plân. (3) Yardımcı siciller: a) Aziller sicili, b) Düzeltmeler sicili, c) Kamu orta malları sicili, ç) Tapu envanter defteri." düzenlemesi yer almıştır.

08/06/2022 tarih ve 31860 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tapu ve Kadastro Verilerinin İşlenmesi ve Elektronik Ortamda Yapılacak İşlemler Hakkında Yönetmeliğinin "Türkiye Barolar Birliği üzerinden avukatların veriye erişimi" başlıklı 13.maddesinde "Avukatlar, görevleri ile ilişkili olarak TAKPAS arayüzleri veya internet servisleri üzerinden Türkiye Barolar Birliğinin alt kullanıcısı sıfatıyla taşınmaz bilgisini sorgulayabilir. Bu kapsamda avukat, ilgisini ortaya koyan ulaşmak istediği verinin dayanağı yazılı belgeyi (çek, senet, alacak belgesi, kira kontratı, icra takip yazısı ve benzeri) sisteme taratıp belgenin tarih ve/veya sayısını eklemek ve elektronik kabul beyanını e-imza ile onaylamak suretiyle ilgilinin sadece taşınmazının (pasif kayıt bilgisi dâhil) olup olmadığı bilgisine sistemden ulaşabilir. Bununla birlikte ilgisini ortaya koyan vekaletname taratılmak suretiyle yapılacak sorgulamalarda, hangi kişinin malvarlığının hangi amaçla sorgulandığına dair bilginin sisteme girilmesi ve elektronik kabul beyanının e-imza ile onaylanması suretiyle avukatın talebine bağlı olarak taşınmazın (pasif kayıt bilgisi dahil) bilgisine veya kayıt örneğine ulaşılmasına ve örnek alınmasına imkan verilir" hükmü yer almaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden; avukat olarak görev yapan davacının, İstanbul li, Bağcılar ilçesi, Kirazlı Mahallesi'nde bulunan 2890 ada, 56, 57 ve 58 parsel sayılı taşınmazların tapu kütüğünü inceleme talebiyle 07/11/2022 tarihli dilekçeyle Bağcılar Tapu Müdürlüğü'ne başvuruda bulunduğu, Bağcılar Tapu Müdürlüğü'nün 07/11/2022 tarih ve 45015 yevmiye numaralı kararıyla, tapu kütük sahifelerinin incelenerek tapu kütük sahifelerinden tek tek maliklerin bilgilerinin (isim, soy isim, baba adı) ve taşınmaz takyidatları ile ilgili not alması talebin karşılanmasının*, taşınmazlarla ilgisini ortaya koyamadığından bahisle* 4721 sayılı Türk Medeni Kanunu'nun 1016. maddesi ile Tapu Sicil Tüzüğü'nün 26. maddesi gereğince reddedilmesi üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Kamu görevi ifa eden avukatlara gerek Medeni Kanun gerekse de Tapu Sicil Tüzüğü kapsamında tapu işlemlerinde bilgi ve belge inceleme ve gerek duyulduğunda vekaletname ibrazı şartıyla örnek alma konusunda azami ölçüde kolaylık sağlanması için tapu müdürlüklerine talimatlar verilmekle birlikte 08/06/2022 tarih ve 31860 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tapu ve Kadastro Verilerinin İşlenmesi ve Elektronik Ortamda Yapılacak İşlemler Hakkında Yönetmeliği ile de Türkiye Barolar Birliği üzerinden avukatların veriye erişimi imkanı da getirilmiştir.

Dava konusu uyuşmazlıkta; avukat olan davacının, herhangi bir vekaletname ibraz etmeden İstanbul ili, Bağcılar ilçesi, Mahmutbey Mahallesi, 2890 ada, 56,57 ve 58 parsel sayılı taşınmazların tapu kütüğünü inceleyerek tapu kütüğünde yer alan ve kişisel veri kapsamında olduğu tartışmasız olan bazı kayıtların not edilmesi talebi, 4721 sayılı Medeni Kanunun 1016. maddesi ile Tapu Sicil Tüzüğü'nün 26. maddesi gereğince kabul edilmeyerek reddedilmiştir.

Avukatlara her ne kadar ifa etmiş oldukları görev kapsamında her türlü bilgiye ulaşım konusunda gerek Avukatlık Kanunu gerekse diğer yasal düzenlemeler kapsamında yasal yetkiler verilmiş ise de, bu bilgi ve belge toplama yetkisinin sınırsız bir şekilde kullanılacağı

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden J/D7a+9 - aRPA9+0 - 07RBgJj - Ht/Sfk= ile erişebilirsin

düşünülmemelidir. Dava konusu uyuşmazlıkta olduğu gibi avukatın yalnızca ifa etmiş olduğu göreve bağlı olarak herhangi bir ilgi göstermeden tapu kütüğünün ilgi sayfalarındaki malik bilgilerinin isim, soy isim baba adı ve diğer takyidatları not alması, 6698 sayılı Kişisel Verilerin Korunması Kanunu'nu kapsamında kişisel verilerin işlenmesi kapsamında olduğundan kişilerin açık rızası olmaksızın buna izin verilmesi mümkün değildir.

Bu durumda; *davacı tarafından,* İstanbul ili, Bağcılar ilçesi, Mahmutbey Mahallesi, 2890 ada, 56,57 ve 58 parsel sayılı *taşınmazların tapu kütüğü incelenerek tapu kütüğünde yer alan ve kişisel veri kapsamında olduğu tartışmasız olan bazı kayıtların, not edilmesi talebi ile işlenmek istendiği,* davacının yalnızca avukat olmasının müvekkili olmayan kişiler hakkında detaylı taşınmaz sorgusu yaparak bilgi alma imkanı sağlamayacağı dikkate alındığında, davacının bahse konu taşınmazlarla ilgili tapu kütük sahifelerinin incelenerek tek tek taşınmaz maliklerin bilgilerinin (isim, soy isim, baba adı) ve taşınmaz takyidatları ile ilgili not alması talebinin reddine ilişkin dava konusu işlemde hukuka aykırılık bulunmamaktadır .

Belirtilen gerekçelerle davanın reddi gerekmekte olup, bu yönde karara veren İdare Mahkemesi kararında sonucu itibariyle hukuki isabetsizlik görülmemiştir.

Açıklanan nedenlerle; dilekçede ileri sürülen iddialar söz konusu kararın kaldırılmasını sağlayacak nitelikte görülmediğinden, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunun 45. maddesinin 3. fıkrası uyarınca **istinaf başvurusunun yukarıda belirtilen gerekçeyle reddine**, aşağıda dökümü gösterilen kanun yolu aşamasına ait yargılama giderlerinin istinaf yoluna başvuranın üzerinde bırakılmasına, istinaf aşamasında fazladan yatırılan 615,40-TL karar harcının istemi halinde davacıya iadesine, posta gideri için alınan paranın kullanılmayan kısmının ilgilisine iadesine, kararın taraflara tebliği için dosyanın ait olduğu Mahkemeye gönderilmesine, 2577 sayılı Kanun'un 45. maddesinin 6. fıkrası uyarınca **kesin** olarak, 08/05/2026 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye
KADİR YILDIZ	MURAT ÖZER	YASEMİN ATAMAN YESİN
94906	173380	165662

İstinaf Yargılama Giderleri:

Başvurma Harcı	:1.683,10-TL
Posta Gideri	: 45,00-TL
Toplam	:1.728,10-TL

M.Ö/N.D/11.05.2026

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden J/D7a+9 - aRPA9+0 - 07RBgJj - Ht/Sfk= ile erişebilirsin